МЭР МОСКВЫ

Тверская улица,д.13, Москва, 125032
Телефон: (495) 629-0861, факс: (495) 957-9795, 957-9797, http://www.mos.ru

09.10.2023 № 4-14-1436/23

на № _____ от _____

Председателю Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, экологии и охране окружающей среды Д.Н.Кобылкину

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

В целях системного решения давно назревшей проблемы регулирования обращения с отходами III - V классов опасности, за исключением твердых коммунальных отходов, сдерживающей поступательную реализацию реформы системы обращения с отходами производства и потребления, Правительством Москвы совместно с ППК «РЭО» подготовлен с учетом поручения, предусмотренного подпунктом «б» пункта 11 протокола заседания наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», состоявшегося 16 декабря 2021 года под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина, проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»».

В указанный проект федерального закона для обеспечения целостности и связности регулирования соответствующих отношений включены положения проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», ранее подготовленного ППК «РЭО» с участием Правительства Москвы, в том числе в целях реализации указания Президента Российской Федерации от 29 июня 2022 года № Пр-1152.

SHOUT
SHARE
IT

Просим Вас, уважаемый Дмитрий Николаевич, организовать рассмотрение указанного проекта федерального закона на площадке Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, экологии и охране окружающей среды с целью его скорейшего принятия.

Приложения:

1. Законопроект на 56 л.;

2. Пояснительная записка к законопроекту на 6 л.;

3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.;

4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.;

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.

Мэр Москвы **С.С.Собянин**

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Правительства Москвы
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 0DEA828C55A0332BA9377320FFB9249D
Владелец: ВЫСШИЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАР
Действителен с 01-03-2023 до 24-05-2024

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2012, № 27, ст. 3587; 2015, № 1 (часть I), ст. 11; 2016 № 1 (часть I) ст. 24; 2016, № 27 (часть I) ст. 4187; 2017, № 1 (часть I), ст. 27; 2018, № 1, ст. 87; 2018, № 53 (часть I), ст. 8409; 2019, № 30, ст. 4127; 2021, № 27 (часть I), ст. 5184; 2022, № 29 (часть III), ст. 5235, 5247; 2022, № 52, ст. 9349; 2023, № 32 (часть I), ст. 6183, 6208) следующие изменения:

1) в статье 1 дополнить абзацем следующего содержания:

«мусороперегрузочная станция - площадка, в том числе с расположенными на ней сооружениями и оборудованием, которая соответствует требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначена для перегрузки твердых коммунальных отходов из мусоровозов или иных транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, в большегрузные транспортные средства.»

2) в статье 5:

абзац двадцать первый признать утратившим силу;

абзац двадцать восьмой признать утратившим силу;

абзац пятьдесят седьмой изложить в следующей редакции:

«установление порядка направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или изменении региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или изменении нормативов накопления твердых коммунальных отходов;»;

абзац пятьдесят восьмой признать утратившим силу;

дополнить абзацем следующего содержания:

«установление порядка создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы обращения с отходами, порядка доступа к такой информации.»;

3) статью 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждение правил обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам.»;

4) в статье 13.2:

в пункте 3 дополнить предложением следующего содержания:

«Региональная программа может утверждаться в составе государственной программы субъекта Российской Федерации.»;

дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. При утверждении и изменении региональной программы в области обращения с отходами исполнительный орган власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации на утверждение региональной программы в области обращения с отходами (далее – уполномоченный орган субъекта Российской Федерации), направляет проект региональной программы в области обращения с отходами или проект о внесении изменений в региональную программу в области обращения с отходами российскому экологическому оператору для проведения экспертизы на предмет соответствия проекта региональной программы в области обращения с отходами либо проекта о внесении изменений в региональную программу в области обращения с отходами требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, путем сравнительного анализа сведений, содержащихся в указанных проектах, и данных, содержащихся в территориальной схеме, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Российский экологический оператор направляет уполномоченному органу субъекта Российской Федерации рекомендации не позднее пятнадцати рабочих дней со дня поступления ему проекта региональной программы в области обращения с отходами либо проекта о внесении изменений в региональную программу в области обращения с отходами. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации рассматривает представленные ему российским экологическим оператором

рекомендации и подготавливает по итогам их рассмотрения заключение, содержащее информацию об учете поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения. Экспертиза проектов региональных программ в области обращения с отходами и проектов о внесении изменений в региональные программы в области обращения, утверждаемых в составе государственных программ таких субъектов Российской Федерации, не проводится. Иные случаи, когда экспертиза проектов региональных программ в области обращения с отходами не проводится, определяются Правительством Российской Федерации.»;

5) в статье 13.3:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Территориальная схема обращения с отходами включает в себя текстовый документ и электронную модель территориальной схемы.»;

б) дополнить пунктами 3.1 - 3.5 следующего содержания:

«3.1. Текстовый документ содержит:

данные о целевых показателях по обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов, установленных в субъекте Российской Федерации (с разбивкой по годам);

баланс количественных характеристик образования, накопления, обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов на территории соответствующего субъекта

Российской Федерации за истекший год, прогнозные балансы на текущий год и последующие годы в течение срока действия территориальной схемы;

схему потоков твердых коммунальных отходов, которая включает сведения о транспортировании твердых коммунальных отходов от муниципальных образований (групп либо частей муниципальных образований) до объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, мусороперегрузочных станций, расположенных в границах субъекта Российской Федерации, если объекты обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, мусороперегрузочные станции расположены в границах иного субъекта Российской Федерации, а также между такими объектами;

данные о действующих и планируемых к строительству, реконструкции, выведению из эксплуатации объектах обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов;

сведения о зонах деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

сведения об обращении с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, если включение таких сведений в текстовый документ предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 статьи 13.5 настоящего Федерального закона.

3.2. Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами содержит:

сведения, предусмотренные пунктом 3.1 настоящей статьи;

данные о нахождении источников (групп источников) образования твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации;

данные о количестве образующихся твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации;

сведения о местах накопления твердых коммунальных отходов;

оценку объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов;

сведения о технологиях обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, применяемых (планируемых к применению) на действующих и планируемых к строительству, реконструкции, выведению из эксплуатации объектах обработки, утилизации (или) обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов;

прогнозные значения предельных тарифов региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, рассчитанные в соответствии с требованиями к составу и содержанию территориальных схем;

сведения о количестве образованных, накопленных, обработанных, утилизированных и (или) обезвреженных, размещенных отходов III - V классов опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, если регулирование обращения с такими отходами предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 статьи 13.5 настоящего Федерального закона;

сведения о планируемых к строительству, реконструкции, выведению из эксплуатации объектах обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов III - V классов опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, если регулирование обращения с такими отходами предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 статьи 13.5 настоящего Федерального закона;

иные сведения об обращении с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, если включение таких сведений в электронную модель территориальной схемы предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 статьи 13.5 настоящего Федерального закона;

интерактивную карту субъекта Российской Федерации, на которой отображается информация, указанная в абзацах четвертом, пятом и шестом пункта 3.1 настоящей статьи, абзацах третьем, пятом и десятом настоящего пункта.

3.3. Доступ к сведениям, предусмотренным абзацами шестым и восьмым пункта 3.2 настоящей статьи, сведениям, отнесенным законодательством

Российской Федерации к коммерческой и иной охраняемой законом тайне, сведениям, содержащимся в соглашениях между субъектами Российской Федерации по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе о схемах потоков твердых коммунальных отходов, ограничивается.

3.4. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, региональные операторы, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять сведения об обращении с твердыми коммунальными отходами, а также сведения об обращении с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, предусмотренные абзацем седьмым пункта 3.1 и абзацами девятым, десятым и одиннадцатым пункта 3.2 настоящей статьи, для включения в территориальные схемы обращения с отходами соответствующих субъектов Российской Федерации. Указанные сведения передаются в государственную информационную систему субъекта Российской Федерации, обеспечивающую учет и контроль накопления, транспортирования, обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов производства и потребления, включая твердые коммунальные отходы, (далее - региональная информационная система в области обращения с отходами производства и потребления), а в случае ее отсутствия в федеральную государственную информационную систему

обращения с отходами в соответствии со статьей 14.6 настоящего Федерального закона.

3.5. Территориальная схема обращения с отходами подлежит утверждению в составе сведений, включаемых в текстовый документ.

3.6. Электронная модель территориальной схемы может быть сформирована в составе федеральной государственной информационной системы обращения с отходами на основании соглашения субъекта Российской Федерации с оператором указанной системы.»;

в) пункт 4 изложить в редакции:

«4. Федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами включает в себя информацию об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, строительство или реконструкция которых могут быть осуществлены с использованием средств федерального бюджета или российского экологического оператора. Федеральная схема обращения с твердыми коммунальными отходами разрабатывается российским экологическим оператором по согласованию с субъектами Российской Федерации и утверждается федеральным органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Требования к федеральной схеме, порядку ее разработки, согласования и утверждения устанавливаются Правительством Российской Федерации. При согласовании

субъектом Российской Федерации внесения в федеральную схему обращения с твердыми коммунальными отходами сведений, не содержащихся либо отличных от сведений территориальной схемы обращения с отходами, субъект Российской Федерации обязан привести территориальную схему обращения с отходами в соответствие с положениями федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами в течение 6 месяцев с даты утверждения федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами.»;

г) дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1. Случаи, в соответствии с которыми российский экологический оператор не проводит экспертизу территориальных схем обращения с отходами, а также особенности экспертизы территориальных схем обращения с отходами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения определяются Правительством Российской Федерации в порядке, предусмотренном пунктом 5 настоящей статьи.»;

д) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Утвержденная территориальная схема обращения с отходами должна быть опубликована в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации для всеобщего и бесплатного доступа.

Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами (за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с пунктом

3.3 настоящей статьи), должна быть размещена на официальном сайте субъекта Российской Федерации для всеобщего и бесплатного доступа.»;

6) статью 13.5 изложить в следующей редакции;

«Статья 13.5. Регулирование обращения с отходами III - V классов опасности, за исключением твердых коммунальных отходов

1. Регулирование обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, (далее в настоящей статье - отходы) осуществляется настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Правила обращения с отходами, утвержденные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, должны устанавливать:

виды (группы) отходов в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, обращение с которыми регулируется в соответствии с настоящим Федеральным законом;

порядок ведения реестра операторов транспортирования отходов;

порядок ведения реестра действующих объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов (далее в настоящей статье - реестр объектов обращения с отходами).

Указанными правилами могут быть установлены, в том числе:

целевые показатели по обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению отходов, подлежащие включению в территориальные схемы

обращения с отходами соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением случая, когда такие целевых показатели должны быть установлены субъектами Российской Федерации в соответствии с федеральным проектом. В указанном случае такие целевые показатели включаются в правила в обязательном порядке;

порядок организации накопления, транспортирования, обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов;

перечень сведений, включаемых в реестр операторов транспортирования отходов, реестр объектов обращения с отходами дополнительно к сведениям, предусмотренным пунктами 15 и 30 настоящей статьи;

перечень сведений о накоплении, обработке, утилизации и (или) обезвреживании, размещении отходов, подлежащих включению в территориальную схему обращения с отходами соответствующих субъектов Российской Федерации дополнительно к сведениям, предусмотренным пунктом 3.2 статьи 13.3 настоящего Федерального закона;

требования к объектам обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, включая требование об оборудовании таких объектов средствами объективного контроля, в том числе весового контроля, системами видеонаблюдения и передачи информации в региональную информационную систему в области обращения с отходами производства и потребления;

требования к процессам транспортирования, обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, включая ограничения размещения отдельных видов отходов, а также обеспечение передачи навигационной информации при транспортировании отходов в региональную информационную систему в области обращения с отходами производства и потребления.

3. Требования, указанные в абзацах десятом и одиннадцатом пункта 2 настоящей статьи, могут устанавливаться в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, уменьшения доли размещаемых отходов и увеличения доли утилизируемых и (или) обезвреживаемых отходов в общей массе отходов и не могут противоречить требованиям к указанным объектам и процессам, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, документами стандартизации.

4. Обработка, утилизация и (или) обезвреживание, размещение отходов должны осуществляться на объектах обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, включенных в реестры объектов обращения с отходами.

5. Лица, которым на праве собственности или ином законном основании принадлежат объекты обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, подают заявки на включение указанных объектов в реестр объектов обращения с отходами и документы, предусмотренные

пунктом 7 настоящей статьи, посредством их размещения на региональном портале государственных и муниципальных услуг. Заявка подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или иным лицом, имеющим право действовать от имени этого юридического лица, индивидуальным предпринимателем, электронной подписью в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

6. Заявка содержит следующие сведения:

для юридического лица: полное и сокращенное (при наличии) наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес места его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номер телефона, адрес электронной почты, адрес сайта юридического лица в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», сведения об учредителях (участниках) юридического лица;

для индивидуального предпринимателя: фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), адрес места жительства, адреса мест осуществления деятельности по обращению с отходами, данные документа,

удостоверяющего личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номер телефона и адрес электронной почты, адрес сайта индивидуального предпринимателя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

идентификационный номер налогоплательщика и данные документа о постановке на учет налогоплательщика в налоговом органе.

сведения о местоположении объектов обработки, обезвреживания, утилизации, размещения отходов, мест их накопления;

виды (группы) отходов, обработка, утилизация и (или) обезвреживание, размещение которых осуществляется на соответствующих объектах.

7. К заявке заявитель прилагает следующие документы:

сведения из проектной документации объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов (при наличии):

о производственной мощности объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания отходов; о применяемых технологических решениях и оборудовании объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов;

о проектной вместимости объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов и объектов размещения таких отходов, эксплуатация которых осуществляется в соответствии со статьей 29.1 настоящего Федерального закона;

документы, подтверждающие соответствие объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов требованиям к ним, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с абзацами десятым и одиннадцатым пункта 2 настоящей статьи, на дату размещения заявки на региональном портале государственных и муниципальных услуг;

копию лицензии на право осуществления на соответствующем объекте обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов деятельности в области обращения с отходами I-IV классов опасности;

сведения о правах заявителя на объекты обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, (в отношении объектов обращения с отходами V класса опасности, за исключением твердых коммунальных отходов);

копии разрешений на ввод в эксплуатацию объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов (в отношении объектов обращения с отходами V класса опасности, за исключением твердых коммунальных отходов);

иные сведения, если их включение в реестр объектов обращения с отходами предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

В случае наличия в Едином государственном реестре недвижимости информации о правах заявителя на объекты обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения таких отходов, наличия в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности субъектов Российской Федерации сведений о разрешениях на ввод в эксплуатацию указанных объектов, наличия в реестре лицензий сведений о лицензии на право осуществления на соответствующем объекте обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов деятельности в области обращения с отходами I-IV классов опасности предоставление заявителем соответствующих документов не требуется. Соответствующие документы (информация) запрашиваются уполномоченным органом субъекта Российской Федерации из указанных информационных систем, реестра лицензий, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

8. Форма заявки утверждается уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.

9. Рассмотрение заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в течение пятнадцати рабочих дней со дня их размещения на региональном портале государственных и муниципальных услуг.

10. По результатам рассмотрения заявки уполномоченный орган субъекта Российской Федерации принимает одно из следующих решений:

о включении объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов в реестр объектов обращения с отходами;

об отказе во включении объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения таких отходов в указанный реестр.

11. Решение об отказе во включении объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов в реестр объектов обращения с отходами принимается по следующим основаниям:

отсутствие сведений, подтверждающих факт внесения данных о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц;

нарушение установленных требований к заявке и прилагаемым к ней документам. В случае представления не в полном объеме информации в заявке и (или) необходимых для рассмотрения заявки документов, такая заявка и (или) документы считаются непредставленными;

наличие в заявке и прилагаемых к ней документах недостоверной информации;

несоответствие объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов требованиям к ним, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с абзацами десятым и одиннадцатым пункта 2 настоящей статьи, на дату размещения заявки на региональном портале государственных и муниципальных услуг.

12. В решении об отказе во включении объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов в реестр объектов обращения с отходами в обязательном порядке указывается предусмотренное пунктом 11 настоящей статьи основание для отказа.

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения размещает его на региональном портале государственных и муниципальных услуг.

13. Решение об отказе во включении объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов в реестр объектов обращения с отходами может быть обжаловано в суде.

14. В решении о включении объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов в реестр объектов обращения с отходами должны быть указаны:

дата принятия решения;

уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, принявший такое решение;

сведения об объекте обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, предусмотренные пунктом 7 настоящей статьи.

15. В случае принятия решения о включении объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов в реестр объектов обращения с отходами, уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения:

размещает указанное решение на региональном портале государственных и муниципальных услуг;

на основании указанного решения вносит в указанный реестр:

реквизиты указанного решения;

сведения о местоположении объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов;

сведения о видах (группах) отходов, обработка, утилизация и (или) обезвреживание, размещение которых осуществляется на соответствующем объекте;

сведения о производственной мощности объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания отходов, о применяемых технологических решениях и оборудовании объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания отходов, объекта размещения отходов, включенного в государственный реестр объектов размещения отходов;

сведения о проектной вместимости объекта размещения отходов, включенного в государственный реестр объектов размещения отходов, объекта размещения таких отходов, эксплуатация которого осуществляется в соответствии со статьей 29.1 настоящего Федерального закона;

сведения о лице, которому на праве собственности или ином законом основании принадлежит объект обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи;

иные сведения, если их включение в реестр объектов обращения с отходами предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

16. В случае изменения сведений об объекте обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, содержащихся в реестре объектов обращения с отходами, в решение о включении такого объекта в реестр объектов обращения с отходами, а также в указанный реестр вносятся изменения в том же порядке и с соблюдением тех же требований, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для принятия такого решения и внесения сведений в указанный реестр в срок не позднее десяти рабочих дней со дня представления в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации измененных сведений. Лица, которым на праве собственности или ином законом основании принадлежат объекты обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, обязаны сообщать

об изменении таких сведений в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в срок не позднее пяти рабочих дней со дня изменения таких сведений.

17. Объект обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов подлежит исключению из реестра объектов обращения с отходами по следующим основаниям:

представление лицом, которому на праве собственности или ином законом основании принадлежит объект обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации заявления о выводе объекта из эксплуатации и (или) их ликвидации с подтверждающими документами;

вступление в законную силу решения суда о признании незаконным решения о включении объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов в указанный реестр;

исключение лицензии на право осуществления на соответствующем объекте обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов деятельности в области обращения с отходами I-IV классов опасности из реестра лицензий;

поступление уполномоченному органу документов, подтверждающих несоответствие объекта обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов требованиям к таким объектам, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в

соответствии с абзацем десятым пункта 2 настоящей статьи, а также нарушение требований к процессам обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, установленным в соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 2 настоящей статьи;

неоднократное (более 5 раз подряд) непредставление информации, предусмотренной абзацем четвертым пункта 37 настоящей статьи;

непредставление в течение двух лет или представление три и более раза подряд с нарушением установленного срока информации, предусмотренной абзацами пятым - седьмым пункта37 настоящей статьи;

недостоверность (взаимное противоречие) информации, предусмотренной абзацами четвертым - шестым пункта 37 настоящей статьи.

18. Объект обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов исключается из реестра объектов обращения с отходами в срок не позднее трех рабочих дней со дня:

поступления в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации заявления, решения суда, сведений, указанных в абзацах втором - четвертом пункта 17 настоящей статьи;

выявления нарушений, указанных в абзацах пятом - восьмом пункта 17 настоящей статьи.

19. В случае устранения нарушений, указанных в абзацах пятом - восьмом пункта 17 настоящей статьи, объект обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов может быть включен в реестр объектов

обращения с отходами в порядке, установленном пунктами 5 – 15 настоящей статьи.

20. Транспортирование отходов, в том числе на объект обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения таких отходов, расположенный на территории другого субъекта Российской Федерации, допускается исключительно лицами, включенными в реестр операторов транспортирования отходов субъекта Российской Федерации, на территории которого образованы отходы.

Транспортирование отходов, образованных на территории одного субъекта Российской Федерации, на объекты обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, расположенные на территории другого субъекта Российской Федерации, допускается при условии исполнения требований, установленных утвержденными такими субъектами Российской Федерации правилами обращения с отходами, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

21. Юридические лица, индивидуальные предприниматели подают заявки на включение их в реестр операторов транспортирования отходов и документы, предусмотренные пунктом 23 настоящей статьи, посредством их размещения на региональном портале государственных и муниципальных услуг. Заявка подписывается руководителем постоянно действующего исполнительного органа юридического лица или иным лицом, имеющим право действовать от имени этого юридического лица, индивидуальным

предпринимателем, электронной подписью в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

22. Заявка содержит сведения, предусмотренные абзацами вторым - четвертым пункта 6 настоящей статьи.

23. К заявке заявитель прилагает следующие документы:

сведения о видах транспортируемых отходов, вторичных ресурсов, групп однородных отходов;

о видах, категориях и грузоподъемности транспортных средств, используемых для транспортирования отходов;

документы, подтверждающие соответствие транспортных средств, используемых для транспортирования отходов, требованиям к процессу транспортирования отходов, установленным в соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 2 настоящей статьи на дату размещения заявки на региональном портале государственных и муниципальных услуг;

сведения о правах заявителя на указанные транспортные средства (для транспортирования отходов V класса опасности);

копию лицензии на право транспортирования отходов I-IV классов опасности;

иные сведения, если их включение в реестр операторов транспортирования отходов предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

В случае наличия в реестре лицензий сведений о лицензии на транспортирования отходов I-IV классов опасности предоставление заявителем копии лицензии не требуется. Соответствующие документы (информация) запрашиваются уполномоченным органом субъекта Российской Федерации из реестра лицензий, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

24. Форма заявки утверждается уполномоченным органом субъекта Российской Федерации.

25. Рассмотрение заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется в течение пятнадцати рабочих дней со дня их размещения на региональном портале государственных и муниципальных услуг.

26. По результатам рассмотрения заявки уполномоченный орган субъекта Российской Федерации принимает одно из следующих решений:

о включении заявителя в реестр операторов транспортирования отходов;

об отказе во включении заявителя в указанный реестр.

27. Решение об отказе во включении заявителя в реестр операторов транспортирования отходов принимается по следующим основаниям:

отсутствие сведений, подтверждающих факт внесения данных о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр

индивидуальных предпринимателей, в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц;

нарушение установленных требований к заявке и прилагаемым к ней документам. В случае представления не в полном объеме информации в заявке и (или) необходимых для рассмотрения заявки документов, такая заявка и (или) документы считаются непредставленными;

наличие в заявке и прилагаемых к ней документах недостоверной информации.

28. В решении об отказе во включении заявителя в реестр операторов транспортирования отходов в обязательном порядке указывается предусмотренное пунктом 27 настоящей статьи основание для отказа.

Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения размещает его на региональном портале государственных и муниципальных услуг.

Решение об отказе во включении заявителя в реестр операторов транспортирования отходов может быть обжаловано в суде.

29. В решении о включении заявителя в реестр операторов транспортирования отходов должны быть указаны:

дата принятия решения;

уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, принявший такое решение;

сведения о заявителе, предусмотренные абзацами вторым - четвертым пункта 6 настоящей статьи.

30. В случае принятия решения о включении заявителя в реестр операторов транспортирования отходов уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения:

размещает указанное решение на региональном портале государственных и муниципальных услуг;

на основании указанного решения вносит в указанный реестр:

реквизиты указанного решения;

сведения о заявителе, предусмотренные абзацами вторым - четвертым пункта 6 настоящей статьи;

сведения о видах транспортируемых отходов, вторичных ресурсов, групп однородных отходов;

сведения о видах, категориях и грузоподъемности транспортных средств, используемых для транспортирования отходов;

документы, подтверждающие соответствие транспортных средств, используемых для транспортирования отходов, требованиям к процессу транспортирования отходов, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 2 настоящей статьи;

иные сведения, если их включение в реестр операторов транспортирования отходов предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

31. В случае изменения указанных в пункте 30 настоящей статьи сведений об операторе транспортирования отходов, содержащихся в реестре операторов транспортирования отходов, в решение о включении такого оператора в указанный реестр, а также в указанный реестр вносятся изменения в том же порядке и с соблюдением тех же требований, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для принятия такого решения и внесения сведений в указанный реестр в срок не позднее десяти рабочих дней со дня представления в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации измененных сведений. Лица, включенные в указанный реестр, обязаны сообщать об изменении таких сведений в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации в срок не позднее пяти рабочих дней со дня изменения таких сведений.

32. Оператор транспортирования отходов подлежит исключению из реестра операторов транспортирования отходов по следующим основаниям:

представление таким оператором в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации заявления об исключении его из указанного реестра;

прекращение таким оператором деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ликвидация юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица разрешения на один и тот же вид деятельности);

вступление в законную силу решения суда о признании незаконным решения о включении заявителя в указанный реестр;

исключение лицензии на право транспортирования отходов I-IV классов опасности из реестра лицензий;

поступление уполномоченному органу документов, подтверждающих нарушение оператором транспортирования отходов требований к процессу транспортирования отходов, установленных в соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 2 настоящей статьи;

неоднократное (более пяти раз подряд) непредставление информации, предусмотренной абзацем четвертым пункта 36 настоящей статьи;

непредставление в течение двух лет или представление три и более раза подряд с нарушением установленного срока информации, предусмотренной абзацами пятым - седьмым пункта 36 настоящей статьи;

недостоверность (взаимное противоречие) информации, предусмотренной абзацами четвертым - шестым пункта 36 настоящей статьи.

33. Оператор транспортирования отходов исключается из реестра операторов транспортирования отходов в срок не позднее пяти рабочих дней со дня:

поступления в уполномоченный орган субъекта Российской Федерации заявления, документов, подтверждающих основания, указанные в абзацах втором - шестом пункта 32 настоящей статьи;

выявления нарушений, указанных в абзацах седьмом - десятом пункта 32 настоящей статьи.

34. В случае устранения нарушений, указанных в абзацах седьмом - десятом пункта 32 настоящей статьи, оператор транспортирования отходов может быть включен в реестр операторов транспортирования отходов в порядке, установленном пунктами 21 – 30 настоящей статьи.

35. Лица, в процессе деятельности которых образуются отходы, обязаны:

заключать договоры на оказание услуг по транспортированию отходов исключительно с лицами, включенными в реестр операторов транспортирования отходов субъекта Российской Федерации, либо осуществлять транспортирование отходов самостоятельно при условии их включения в указанный реестр;

вести учет и хранение, в том числе в электронном виде, договоров или иных документов, свидетельствующих об отчуждении вторичных сырьевых ресурсов (подготовленного вторичного сырья или готовой вторичной

продукции), получаемых в результате обработки и утилизации отходов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

предоставлять для размещения в региональную информационную систему в области обращения с отходами производства и потребления:

данные средств объективного контроля обращения с отходами, если их использование предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи;

информацию о заключенных договорах на оказание услуг по транспортированию, обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению отходов;

информацию о количестве (суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов), образованных, транспортированных и принятых для накопления, обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов.

36. Операторы транспортирования отходов обязаны:

транспортировать отходы исключительно на объекты обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, включенные в реестр объектов обращения с отходами;

предоставлять для размещения в региональной информационной системе в области обращения с отходами производства и потребления:

навигационную информацию о транспортировании отходов;

информацию о заключенных договорах на оказание услуг по транспортированию отходов;

информацию о количестве (суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов), образованных, транспортированных и принятых для обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов;

документы, подтверждающие выполнение требований к процессам транспортирования отходов, установленные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 2 настоящей статьи.

37. Лица, осуществляющие накопление, обработку, утилизацию и (или) обезвреживание, размещение отходов, обязаны:

осуществлять прием отходов на принадлежащих им объектах в пределах проектной мощности соответствующих объектов;

предоставлять для размещения в региональной информационной системе в области обращения с отходами производства и потребления:

данные средств объективного контроля обращения с отходами, если их использование предусмотрено правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи;

информацию о заключенных договорах на оказание услуг по обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению отходов;

информацию о количестве (суммарно и с разбивкой по видам и классам опасности отходов), образованных, транспортированных и принятых для обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов;

документы, подтверждающие соответствие объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов требованиям к ним, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с абзацем десятым пункта 2 настоящей статьи, а также выполнение требований к процессам обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, установленные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с абзацем одиннадцатым пункта 2 настоящей статьи.

38. Информация, предусмотренная абзацем пятым пункта 35, абзацем четвертым пункта 36 настоящей статьи, абзацем четвертым пункта 37 настоящей статьи, предоставляется еженедельно в сроки, установленные правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

Информация, предусмотренная абзацами шестым и седьмым пункта 35, абзацами пятым - седьмым пункта 36 настоящей статьи, абзацами пятым - седьмым пункта 37 настоящей статьи, предоставляется ежегодно в сроки, установленные правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

39. Порядок ведения реестра операторов транспортирования отходов, реестра объектов обращения с отходами утверждается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

40. Реестры операторов транспортирования отходов, реестры объектов обращения с отходами размещаются в региональных информационных системах в области обращения с отходами производства и потребления.

Доступ гражданам и юридическим лицам к сведениям, содержащимся в указанных реестрах, обеспечивается посредством региональных порталов государственных и муниципальных услуг.

41. В случае если в субъекте Российской Федерации не создана региональная информационная система в области обращения с отходами производства и потребления, информация, предусмотренная пунктами 35, 36, 37 и 40 настоящей статьи, подлежит размещению в федеральной государственной информационной системе обращения с отходами, предусмотренной статьей 14.6 настоящего Федерального закона. В этом случае доступ граждан и юридических лиц к такой информации обеспечивается посредством единого портала государственных услуг. До создания федеральной государственной информационной системе обращения с отходами, предусмотренной статьей 14.6 настоящего Федерального закон, состав, объем, порядок предоставления и размещения информации, предусмотренной пунктами 35, 36, 37 и 40 настоящей статьи, устанавливается правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи.

42. Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено обеспечение взаимодействия граждан и юридических лиц с уполномоченными органами субъектов Российской

Федерации в случаях, указанных в пунктах 5, 9, 12, 15, 21, 25, 28, 30 настоящей статьи, а также доступа к сведениям, содержащимся в реестрах операторов транспортирования отходов, реестрах объектов обращения с отходами посредством единого портала государственных и муниципальных услуг.

43. Существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию отходов являются:

вид в соответствии с кодами федерального классификационного каталога отходов и планируемая масса транспортируемых отходов;

наименование и адрес объекта образования отходов;

наименования и адреса объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, на которые осуществляется транспортирование отходов;

государственные регистрационные знаки, технические характеристики, включая грузоподъемность транспортных средств, используемых оператором для транспортирования отходов;

цена договора и цена единицы услуги по транспортированию отходов;

сроки и порядок оплаты услуг по договору;

права и обязанности сторон по договору.

44. Существенными условиями договора на оказание услуг по обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению отходов являются:

предмет договора;

виды и планируемая масса отходов, направляемых на объект, используемый для обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов;

место приема (передачи) отходов;

цена договора и цена единицы услуги по обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению отходов;

сроки и порядок оплаты услуг по договору;

права и обязанности сторон по договору.

45. Положения, предусмотренные пунктами 4-44 настоящей статьи, применяются к обращению с отходами, регулирование обращения с которыми осуществляется в соответствии с правилами, указанными в пункте 2 настоящей статьи.»;

7) дополнить статьей 14.6 следующего содержания:

«Статья 14.6. Федеральная государственная информационная система обращения с отходами, региональные информационные системы в области обращения с отходами производства и потребления

1. Федеральная государственная информационная система обращения с отходами создается в целях информационного обеспечения деятельности в области обращения с отходами III-V классов опасности.

2. Обладателем информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе обращения с отходами, является Российская Федерация.

От имени Российской Федерации правомочия обладателя информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе обращения с отходами, осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды. Указанный федеральный орган исполнительной власти разрешает оператору федеральной государственной информационной системы обращения с отходами осуществление действий с информацией, содержащейся в федеральной государственной информационной системе обращения с отходами, в объеме и порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти.

3. Федеральная государственная информационная система обращения с отходами создается, развивается и эксплуатируется российским экологическим оператором.

4. Федеральная государственная информационная система обращения с отходами содержит информацию об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании и размещении отходов производства и потребления III – V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы и отходы от использования товаров, информацию о производителях товаров, об импортерах товаров, о юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, о наличии оборудования и (или) установок, используемых при

утилизации отходов от использования товаров, об их производственной мощности и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации информацию. Состав информации, включаемой в федеральную государственную информационную систему обращения с отходами, определяется Правительством Российской Федерации.

5. Заказчиком и оператором федеральной государственной информационной системы обращения с отходами является российский экологический оператор.

6. Порядок создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы обращения с отходами устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанный порядок также содержит состав, формы, сроки предоставления информации в федеральную государственную информационную систему обращения с отходами субъектами, размещающими информацию в системе (далее - поставщики информации), а также перечень поставщиков информации и порядок доступа к такой информации с учетом ограничений, предусмотренных подпунктом «д» пункта 10 настоящей статьи.

7. Поставщики информации обеспечивают представление полной, достоверной, актуальной информации и своевременность ее размещения в федеральной государственной информационной системе обращения с отходами с учетом требований законодательных актов Российской Федерации в области информации, информационных технологий и защиты информации,

персональных данных, государственной тайны, если иной порядок представления информации в федеральную государственную информационную систему обращения с отходами не предусмотрен пунктами 8 - 13 настоящей статьи.

Информация, предоставляемая поставщиками информации в федеральную государственную информационную систему обращения с отходами, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью или усиленной неквалифицированной электронной подписью физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, а также физического лица при представлении интересов индивидуального предпринимателя (при наличии машиночитаемой доверенности, подтверждающей его полномочия), сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Отчетность, сведения и документы, иная информация, подлежащая представлению производителями товаров, импортерами товаров, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, в федеральную государственную информационную систему обращения с

отходами в соответствии с настоящим Федеральным законом, представляются указанными лицами в порядке и по формам, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, посредством электронного сервиса "личный кабинет" данной системы, или посредством федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", или в случае, предусмотренном абзацем пятым настоящего пункта, посредством электронного сервиса, представленного на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Информационное взаимодействие федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), российского экологического оператора с производителями товаров, импортерами товаров, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, в том числе направление предписаний и заявлений, предусмотренных пунктами 5, 8, 9, 11 - 14, 16 и 17 статьи 24.2-3, пунктами 3 - 8, 11 и 12 статьи 24.2-4 настоящего Федерального закона, осуществляется посредством электронного сервиса "личный кабинет" федеральной государственной информационной системы обращения с отходами или в

случае, предусмотренном абзацем пятым настоящего пункта, посредством электронного сервиса, представленного на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" обеспечивает на безвозмездной основе доступ к электронному сервису для представления отчетности о самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, расчета суммы экологического сбора, представления сведений и документов для внесения сведений о юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, в реестр утилизаторов, внесения изменений в сведения, содержащиеся в реестре утилизаторов, или исключения таких сведений из реестра утилизаторов.

8. В случае создания в субъекте Российской Федерации по решению высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления:

поставщики информации размещают информацию в региональной информационной системе в области обращения с отходами производства и потребления в соответствии с положением о ней;

между оператором федеральной государственной информационной системы обращения с отходами и уполномоченным органом субъекта Российской Федерации, в котором создана региональная информационная система в области обращения с отходами производства и потребления, заключается соглашение об информационном взаимодействии, устанавливающее порядок и формат передачи информации из региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления в федеральную государственную информационную систему обращения с отходами, состав передаваемой информации.

9. Соглашение об информационном взаимодействии, указанное в пункте 8 настоящей статьи, заключается при выполнении следующих условий:

региональная информационная система в области обращения с отходами производства и потребления включает в себя электронную модель территориальной схемы обращения с отходами в качестве подсистемы;

региональная информационная система в области обращения с отходами производства и потребления является государственной информационной системой субъекта Российской Федерации;

региональная информационная система в области обращения с отходами производства и потребления отвечает требованиям, установленным пунктом 10 настоящей статьи.

10. Региональная информационная система в области обращения с отходами производства и потребления должна соответствовать следующим требованиям:

а) обеспечение возможности обработки, хранения и предоставления информации;

б) обеспечение возможности осуществления контроля полноты и своевременности размещения информации в области обращения с отходами производства и потребления;

в) технические средства региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления размещаются на территории Российской Федерации и обеспечивают доступ пользователей информации к ознакомлению с общедоступной информацией, размещенной в региональной информационной системе в области обращения с отходами производства и потребления, на основе распространенных веб-обозревателей;

г) размещение информации в региональной информационной системе в области обращения с отходами производства и потребления осуществляется на русском языке. Лингвистические средства обеспечения эксплуатации региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления должны обеспечивать доступ пользователей

информации и поставщиков информации к содержащейся в системе информации на русском языке. Наименования иностранных юридических лиц, российских юридических лиц, имеющих наименование на иностранном языке, имена физических лиц, иностранные официальные и общепринятые технические обозначения могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита;

д) региональная информационная система в области обращения с отходами производства и потребления состоит из открытой части и закрытой части, в том числе для организации взаимодействия региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления с иными информационными системами.

В открытой части региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления размещается общедоступная информация.

Закрытая часть региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления содержит информацию, отнесенную законодательством Российской Федерации к коммерческой и иной охраняемой законом тайне (за исключением информации, составляющей государственную тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне, а также информации о твердых коммунальных отходах, образующихся в результате деятельности для обеспечения обороны страны и безопасности государства, не подлежащей

размещению в региональной информационной системе в области обращения с отходами производства и потребления).

К информации, доступ к которой ограничен, содержащейся в закрытой части региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе, относятся:

балансы количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов на территориях субъектов Российской Федерации;

информация о капитальных вложениях в строительство, реконструкцию, объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения твердых коммунальных отходов, информация о финансировании работ по выводу из эксплуатации таких объектов;

информация о прогнозных значениях предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

схема потоков твердых коммунальных отходов;

информация, содержащаяся в соглашениях, заключенных между субъектами Российской Федерации, по вопросам обращения с твердыми коммунальными отходами;

информация о договорах на оказание услуг по транспортированию, накоплению, обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов, отходов III - V классов опасности, не

относящихся к твердым коммунальным отходам, а также навигационная информация о транспортировании таких отходов.

11. Соглашение об информационном взаимодействии, указанное в подпункте «б» пункта 8 настоящей статьи, должно содержать, в том числе, следующие условия:

порядок организации (в том числе формы и форматы передачи информации) и технические условия взаимодействия федеральной государственной информационной системы обращения с отходами и региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления;

предоставление информации из региональной информационной системы в области обращения с отходами производства и потребления в федеральную государственную информационную систему обращения с отходами на постоянной основе в автоматизированном/автоматическом режиме.

Соглашение об информационном взаимодействии, заключаемое с субъектами Российской Федерации - городами федерального значения, по решению уполномоченных органов таких субъектов Российской Федерации предусматривает особенности представления из региональных информационных систем в области обращения с отходами производства и потребления таких субъектов Российской Федерации навигационной информации, информации со средств измерения массы твердых

коммунальных отходов, информации о заключенных договорах в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, местах накопления твердых коммунальных отходов, источниках образования твердых коммунальных отходов, информации об обращении с отходами III-V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, включая сроки, порядок, форматы передачи такой информации и, в том числе ее предоставление в агрегированном виде.

12. В случае выявления фактов неоднократного представления из региональной информационной системы в федеральную государственную информационную систему обращения с отходами недостоверной информации, за исключением случая предоставления такой информации поставщиками информации в соответствии с подпунктом «а» пункта 8 настоящей статьи, и (или) непредставления информации соглашение подлежит расторжению. В этом случае поставщики информации предоставляют информацию, указанную в пункте 7 настоящей статьи, в федеральную государственную информационную систему обращения с отходами.

13. Информация о заключении соглашения об информационном взаимодействии подлежит размещению на официальном сайте Российского экологического оператора и официальном сайте уполномоченного исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

14. Доступ органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц (далее - пользователи информации) к информации, содержащейся в федеральной государственной информационной системе обращения с отходами, осуществляется с использованием официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», который определяется Правительством Российской Федерации в порядке, предусмотренном пунктом 6 настоящей статьи, и инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие действующих и создаваемых информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций, в электронной форме.

Идентификация и аутентификация пользователей информации и поставщиков информации осуществляется с использованием единой системы идентификации и аутентификации.»;

8) статью 20 дополнить пунктами 4 - 7 следующего содержания:

«4. Предоставление органами государственной власти, органами местного самоуправления, региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, сведений, которые подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе обращения с

отходами в соответствии со статьей 14.6 настоящего Федерального закона, в региональных информационных системах в области обращения с отходами производства и потребления в соответствии со статьей 13.3 настоящего Федерального закона, в государственный кадастр отходов не осуществляется.

5. Взаимодействие федеральной государственной информационной системы обращения с отходами и государственного кадастра отходов осуществляется в порядке, установленном соглашением об информационном взаимодействии, заключаемым оператором указанной федеральной государственной информационной системы и органом, уполномоченным на ведение государственного кадастра отходов.

6. Сведения, предусмотренные пунктом 5 статьи 13.3 настоящего Федерального закона, а также сведения об обращении с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, которые в соответствии с правилами обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, утвержденными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, подлежат размещению в территориальных схемах обращения с отходами соответствующих субъектов Российской Федерации, не подлежат включению в региональные кадастры отходов.

7. В случае если правилами обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, утвержденными нормативными правовыми актами субъектов Российской

Федерации, предусмотрено размещение в территориальных схемах обращения с отходами соответствующих субъектов Российской Федерации сведений в составе и объеме, предусмотренном для включения таких сведений в региональные кадастры отходов, ведение региональных кадастров отходов не осуществляется.

В этом случае сведения, содержащиеся в региональных кадастрах отходов, подлежат передаче в порядке информационного обмена в электронные модели территориальных схем обращения с отходами соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.»;

9) в пункте 11 статьи 24.2 слова «единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров» заменить словами «федеральную государственную информационную систему обращения с отходами»;

10) в подпункте первом пункта 9, пунктах 10, 17, 18 статьи 24.2-1 слова «единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров» заменить словами «федеральную государственную информационную систему обращения с отходами»;

11) в пункте 2 статьи 24.2-2 слова «единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования

товаров» заменить словами «федеральную государственную информационную систему обращения с отходами»;

12) в статье 24.2-3:

а) в пункте 1 слова «единой федеральной государственной информационной системы учета отходов от использования товаров» заменить словами «федеральной государственной информационной системы обращения с отходами»;

б) в пунктах 2, 5, 8, 9 слова «единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров» заменить словами «федеральную государственную информационную систему обращения с отходами»;

13) в статье 24.2-4:

а) в пунктах 2, 4, 13 слова «единую федеральную государственную систему учета отходов от использования товаров» заменить словами «федеральную государственную информационную систему обращения с отходами»;

б) в пункте 10 слова «единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров» заменить словами «федеральной государственной информационной системе обращения с отходами»;

14) статьи 24.3, 24.4 признать утратившими силу;

15) пункт 2 статьи 24.10 дополнить предложениями следующего содержания:

«При утверждении и изменении нормативов накопления твердых коммунальных отходов исполнительный орган власти субъекта Российской Федерации либо орган местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) направляет проект нормативов накопления твердых коммунальных отходов или проект о внесении изменений в нормативы накопления твердых коммунальных отходов российскому экологическому оператору для проведения экспертизы на предмет соответствия сведений, представленных в обращении при установлении нормативов, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, в части проверки расчетов по определению нормативов, сравнительного анализа представленных сведений и данных, содержащихся в территориальной схеме, проверки достоверности представленных сведений на основании статистических зависимостей и выдачи рекомендаций. Российский экологический оператор направляет исполнительному органу власти субъекта Российской Федерации либо органу местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) рекомендации не позднее пятнадцати рабочих дней со дня поступления ему проекта нормативов накопления твердых коммунальных

отходов или проекта о внесении изменений в нормативы накопления твердых коммунальных отходов. Исполнительный орган власти субъекта Российской Федерации либо орган местного самоуправления поселения или городского округа (в случае наделения его соответствующими полномочиями законом субъекта Российской Федерации) рассматривает представленные ему российским экологическим оператором рекомендации и подготавливает по итогам их рассмотрения заключение, содержащее информацию об учете поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения. Экспертиза проектов нормативов накопления твердых коммунальных отходов и проектов о внесении изменений в нормативы накопления твердых коммунальных отходов субъектов Российской Федерации - городов федерального значения не проводится.

Случаи, в соответствии с которыми российский экологический оператор не проводит экспертизу нормативов накопления твердых коммунальных отходов, определяются Правительством Российской Федерации в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 24.14 настоящего Федерального закона.»;

16) в пункте 2 статьи 24.14:

абзац третий изложить в следующей редакции:

«проводит экспертизу и готовит рекомендации при утверждении или изменении региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или изменении нормативов накопления твердых коммунальных отходов;»;

в абзаце четвертом слова «учета твердых коммунальных отходов» заменить словами «обращения с отходами»;

абзац пятый признать утратившим силу;

17) в статье 29.1 дополнить пунктами 10 и 11 следующего содержания:

«10. Требования к обращению с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, которые должны быть установлены в соответствии с пунктом 2 статьи 13.5 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», подлежат установлению правилами обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, утвержденными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации:

в отношении обращения с отходами строительства и сноса не позднее 1 января 2026 года;

в отношении обращения со сточными водами не позднее 1 января 2027 года.

Статья 2

Правила обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, утвержденные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в

соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

в отношении обращения с отходами строительства и сноса не позднее 1 января 2026 года;

в отношении обращения со сточными водами не позднее 1 января 2027 года.

Статья 3

Пункт 11 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2021, № 52 (часть I), ст. 8973) дополнить «, а также регулирования и организации обращения с отходами III - V классов опасности, за исключением твердых коммунальных отходов».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу через 6 месяцев со дня его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»»

В настоящее время в сфере нормативного правового регулирования и осуществления организации обращения с отходами производства и потребления накопились существенные проблемы, сдерживающие поступательную реализацию реформы в этой сфере и требующие внесения системных изменений в законодательство Российской Федерации.

В частности, статьей 13.3 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ, отходы) определен широкий состав сведений об отходах III - V классов опасности, подлежащих включению в территориальную схему обращения с отходами (далее – территориальная схема).

Вместе с тем, в отсутствие регулирования обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам (далее – ТКО), включение таких сведений в территориальную схему, утверждаемую актом исполнительного органа субъекта Российской Федерации, не влечет обязанность участников обращения с такими отходами руководствоваться территориальной схемой, в том числе передавать такие отходы для их обработки, обезвреживания и (или) утилизации, размещения на объекты, предусмотренные территориальной схемой. Не предусмотрены также обязанность поставщиков соответствующей информации представлять ее в уполномоченный исполнительный орган субъекта Российской Федерации для включения в территориальную схему и ответственность за непредставление такой информации.

Кроме того, в территориальную схему включается ряд сведений, которые имеют индикативный (информационный) характер, что не соответствует статусу территориальной схемы, утверждаемой актом. Это, в частности, данные о нахождении источников (групп источников) образования отходов на территории субъекта Российской Федерации, данные о количестве образующихся отходов на территории субъекта Российской Федерации, сведения о местах накопления отходов, оценка объема соответствующих капитальных вложений в строительство, реконструкцию, выведение из эксплуатации объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, прогнозные значения предельных тарифов региональных операторов по обращению с ТКО, рассчитанные в соответствии с требованиями к составу и содержанию территориальных схем, сведения о количестве образованных, накопленных, обработанных, утилизированных и (или) обезвреженных, размещенных отходов.

Следует также отметить совпадение ряда сведений, подлежащих включению в федеральную статистическую отчетность, государственный и региональные кадастры отходов и электронные модели территориальных схем, что влечет взаимное дублирование указанных государственных информационных ресурсов и несопоставимость содержащихся в них сведений.

Все это в совокупности порождает неоправданные финансовые и административные затраты региональных бюджетов, участников обращения с отходами III - V классов опасности.

Как представляется, требует урегулирования федеральным законом вопрос соотношения федеральной схемы обращения с ТКО и территориальных схем с учетом того, что включение в федеральную схему обращения с ТКО объектов, создание которых предусматривается с использованием средств федерального бюджета, Российского экологического оператора по согласованию с субъектами Российской Федерации, должно влечь соответствие в этой части указанной федеральной схеме территориальных схем.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 89-ФЗ организация деятельности по накоплению и обращению с ТКО отнесена к «собственным» полномочиям субъектов Российской Федерации, на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложена вся полнота ответственности за результаты в этой сфере. Полноценное управление обращением с отходами возможно только с использованием государственных информационных систем, функционал которых учитывает особенности организации управления в сфере обращения с отходами в различных субъектах Российской Федерации.

Это требует имплементации в Федеральный закон № 89-ФЗ института региональных информационных систем, обеспечивающих учет и контроль накопления, транспортирования, обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов производства и потребления, включая ТКО (далее – региональные информационные системы), а также верификацию представляемых поставщиками информации «первичных» данных с последующей передачей данных в федеральные информационные ресурсы.

В свою очередь, переход к регулированию обращения с отходами III – V классов опасности, не относящимися к ТКО, предопределяет необходимость урегулирования в Федеральном законе № 89-ФЗ создания корреспондирующей региональным информационным системам федеральной государственной информационной системы обращения с отходами, которая должна содержать информацию об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании и размещении отходов производства и потребления III – V классов опасности, включая твердые коммунальные отходы и отходы от использования товаров, информацию о производителях товаров, об импортерах товаров, о юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, о наличии оборудования и (или) установок, используемых при утилизации отходов от использования товаров, об их производственной мощности. Создание указанной системы также предусмотрено указанием Президента Российской Федерации от 29 июня 2022 г. № Пр-1152.

В связи с изложенным в проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»» (далее – законопроект) предложено внести в Федеральный закон № 89-ФЗ следующие системные изменения.

С учетом того, что обращение с отходами отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации,

полномочия по организации обращения с отходами III – V классов опасности, не относящимися к ТКО, предложено отнести к «собственным» полномочиям субъектов Российской Федерации, установив, что субъекты Российской Федерации утверждают правила накопления, транспортирования, обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения таких отходов (региональные правила обращения с такими отходами). При этом в целях реализации одного из базовых принципов разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, установленного частью 2 статьи 41 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», общие требования к обращению с такими отходами, а также пределы регулирования указанных региональных правил обращения с такими отходами. Указанный подход полностью отвечает также подпункту «б» пункта 11 протокола заседания наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», состоявшегося 16 декабря 2021 г. под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина, согласно которому в законодательство Российской Федерации поручено внести изменения, предусматривающие предоставление субъектам Российской Федерации права устанавливать порядок обращения с отходами строительства и ремонта.

Ключевыми требованиями являются:

требование, согласно которому транспортирование отходов осуществляется только операторами, включенными в реестр таких операторов;

требование, согласно которому обработка, утилизация и (или) обезвреживание, размещение отходов осуществляется только на объектах, включенных в реестр таких объектов;

требование о передаче в региональные информационные системы навигационной информации о транспортировании таких отходов, информации о заключенных договорах на оказание услуг по транспортированию, обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению отходов, о количестве образованных, перевезенных, утилизированных и (или) обезвреженных, размещенных отходов;

перечень сведений, включаемых в реестр операторов транспортирования отходов, реестр объектов обращения с отходами в обязательном порядке;

заключение договоров на оказание услуг по транспортированию, обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению отходов на существенных условиях, устанавливаемых непосредственно проектируемыми положениями Федерального закона № 89-ФЗ;

перечень сведений об обращении с такими отходами, подлежащих включению в территориальные схемы.

В рамках определения пределов регулирования региональных правил обращения с отходами предлагается предусмотреть, что правилами должны устанавливаться:

виды (группы) отходов в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, обращение с которыми регулируется в соответствии с требованиями Федерального закона № 89-ФЗ;

порядок ведения реестра операторов транспортирования отходов;

порядок ведения реестра объектов обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов.

С учетом региональных особенностей предлагается допустить право субъектов Российской Федерации устанавливать в указанных правилах:

целевые показатели по обработке, утилизации и (или) обезвреживанию, размещению отходов, подлежащие включению в территориальные схемы обращения с отходами соответствующих субъектов Российской Федерации, за исключением случая, когда такие целевых показатели должны быть установлены субъектами Российской Федерации в соответствии с федеральным проектом;

порядок организации накопления, транспортирования, обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов;

перечень дополнительных сведений, включаемых в реестр операторов транспортирования отходов, реестр объектов обращения с отходами;

перечень дополнительных сведений о накоплении, обработке, утилизации и (или) обезвреживании, размещении отходов, подлежащих включению в территориальные схемы;

требования к объектам обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, включая требование об оборудовании таких объектов средствами объективного контроля, в том числе весового контроля, системами видеонаблюдения и передачи информации в региональную информационную систему в области обращения с отходами производства и потребления;

требования к процессам транспортирования, обработки, утилизации и (или) обезвреживания, размещения отходов, включая ограничения размещения отдельных видов отходов, а также обеспечение передачи навигационной информации при транспортировании отходов в региональную информационную систему.

Установление указанных требований ограничивается целями предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, уменьшения доли размещаемых отходов и увеличения доли утилизируемых и (или) обезвреживаемых отходов в общей массе отходов и не может противоречить требованиям к объектам и процессам, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, документами стандартизации.

Такой подход реализует критически важное право субъектов Российской Федерации поэтапно вводить дифференцированное по объему и детализации регулирование обращения с разными видами отходов с учетом территориальных особенностей (природно-климатических, демографических, социально-экономических и иных). Как следствие, обязательные требования, установленные Федеральным законом № 89-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним региональными правилами обращения с отходами, будут применяться к обращению с отходами, предусмотренными указанными региональными правилами. При этом в отношении отходов строительства и сноса, сточных вод с учетом сложившейся практики регионального регулирования, а также социально-экономической и экологической значимости регулирования обращения с ними устанавливается требование принять региональное правила, регулирующие

обращение с этими видами отходов, до 1 января 2026 г. и 1 января 2027 г., соответственно, а ранее принятые региональные правила регулирования обращения с этими видами отходов привести в соответствие с требованиями Федерального закона № 89-ФЗ.

В законопроекте реализована и детально урегулирована реестровая модель, включая основания и порядок включения объектов обращения с отходами и операторов в реестры, исключения из реестров, размещение реестров в региональных информационных системах с доступом гражданам и юридическим лицам к содержащимся в них сведениям посредством региональных порталов государственных услуг, а также «мониторинговый» метод контроля соблюдения установленных федеральным законом требований к осуществлению деятельности по обращению с отходами (на основе анализа информации, подлежащей предоставлению в региональные информационные системы в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ).

Предусмотрено, что в случае отсутствия в субъекте Российской Федерации региональной информационной системы информация, размещение которой в указанной системе предусмотрено проектируемыми положениями законопроекта, подлежит размещению в федеральной государственной информационной системе обращения с отходами, которая также применяется в этом случае для иных целей, реализуемых посредством региональной информационной системы.

Устанавливаются цели и порядок создания и эксплуатации федеральной государственной информационной системы обращения с отходами и региональных информационных систем, состав размещаемых в них сведений, режим доступа к ним, порядок и условия их взаимодействия.

Корреспондирующие изменения претерпевает институт территориальных схем. Территориальная схема подразделяется на «утверждаемую» текстовую часть, в которую включаются сведения (предписания), подлежащие исполнению участниками обращения с отходами III – V классов опасности, и электронную модель, содержащую носящие информационный характер сведения.

При этом сведения об обращении с отходами III – V классов опасности, не относящимися к ТКО, включаются в территориальную схему только в отношении отходов, регулирование обращения с которыми предусмотрено региональными правилами обращения с отходами, в составе, определенном законопроектом.

Устанавливается обязанность поставщиков сведений об отходах III – V классов опасности представлять сведения для размещения в региональных информационных системах, в том числе для подготовки территориальных схем.

Предусматривается, что федеральная схема обращения с ТКО включает в себя информацию об объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО, строительство или реконструкция которых могут быть осуществлены с использованием средств федерального бюджета или российского экологического оператора. Федеральная схема обращения с ТКО разрабатывается российским экологическим оператором по согласованию с субъектами Российской Федерации и утверждается федеральным органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

С учетом отнесения организации деятельности по накоплению и обращению с ТКО к «собственным» полномочиям субъектов Российской Федерации предлагается также внести уточнения в положения Федерального закона № 89-ФЗ, регулирующие подготовку и утверждение территориальных схем, утверждение или корректировку региональных программ в области обращения с отходами, установление или корректировку нормативов накопления ТКО в части установления предмета экспертизы указанных документов российским экологическим оператором. При этом для исключения дублирования административных согласительных процедур устанавливается, что указанная экспертиза проектов региональных программ в области обращения с отходами и проектов о внесении изменений в такие региональные программы, утверждаемых в составе государственных программ субъектов Российской Федерации, не проводится.

Законопроектом также предусматриваются переходные положения, направленные на поэтапное устранение дублирования сведений, подлежащих размещению в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ в федеральной государственной информационной системе обращения с отходами, в региональных информационных системах, в государственном и региональных кадастрах отходов.

Корреспондирующие вышеуказанным предложениям изменения предложено внести в Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в части дополнения перечня полномочий субъектов Российской Федерации новым полномочием по регулированию и организации обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимися к ТКО.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»» не повлечет признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие иных федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»» потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1815 «Об утверждении Правил направления субъектам Российской Федерации и рассмотрения ими рекомендаций российского экологического оператора при утверждении или корректировке региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также при установлении или корректировке нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

2. Принятия постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы обращения с отходами, порядка доступа к такой информации и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2022 № 868 «О единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров», постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 № 913 «Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов».

3. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем».

4. Принятия постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 1814 «О разработке, утверждении и корректировке федеральной схемы обращения с твердыми коммунальными отходами».

5. Принятия приказа Минприроды России о внесении изменений в приказ Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов».

отдельные реестр объектов обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, и реестр операторов транспортирования таких отходов, частично размещаются в региональных информационных системах в области обращения с отходами производства и потребления, а при их отсутствии – в федеральной государственной информационной системе обращения с отходами производства и потребления.

В этой связи реализация предусмотренных законопроектом полномочий исполнительных органов субъектов Российской Федерации по организации обращения с отходами III - V классов опасности, не относящимся к твердым коммунальным отходам, не повлечет необходимость создания новых органов государственной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений субъектов Российской Федерации и государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, а также увеличения штатной численности государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации и работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета, при условии, что создание предусмотренной проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»» (далее – законопроект) федеральной государственной информационной системы обращения с отходами производства и потребления будет обеспечено за счет средств Публично-правовой компании «Российский экологический оператор».

Создание предусмотренных законопроектом региональных информационных систем в области обращения с отходами производства и потребления является правом субъектов Российской Федерации. В случае отсутствия в субъекте Российской Федерации такой информационной системы полномочия исполнительных органов субъекта Российской Федерации, которые осуществляются в соответствии с законопроектом с использованием такой информационной системы, предусматривается осуществлять с использованием федеральной государственной информационной системы обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии действующей редакцией Федерального закона «Об отходах производства и потребления» предусмотрено включение в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления широкого состава сведений о обращении с такими отходами. Это требует анализа и проверки достоверности (взаимной непротиворечивости) таких сведений.

Законопроектом состав сведений об обращении с отходами III - V классов опасности, не относящимися к твердым коммунальным отходам, включаемых в территориальную схему обращения с отходами производства и потребления, сокращается до сведений о таких отходах, регулирование обращения с которыми предусматривается правилами обращения с такими отходами, утвержденными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Указанные сведения частично обособляются в